



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@rio.gov.pl



WK.510.7.2026

Warszawa, dnia 15 czerwca 2026 r.

Pan Sylwester Różycki
Wójt Gminy Orońsko
ul. Szkolna 8
26-505 Orońsko

Wystąpienie pokontrolne

Dotyczy: protokołu kontroli podpisanego w dniu 16.04.2026 r.

Na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) przeprowadzona została w okresie od 02.03.2026 r. do 16.04.2026 r. kompleksowa kontrola gospodarki finansowej Gminy Orońsko.

Kontrola objęła okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. oraz wybrane zagadnienia z 2025 r. i przeprowadzona została zgodnie z ramowym zakresem kontroli kompleksowej gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i usprawnienia działalności kontrolowanej jednostki, na podstawie art. 9 ust. 2 ww. ustawy kieruję następujące wystąpienie pokontrolne:

Księgowość i sprawozdawczość

1. Stwierdzono:

ewidencję rozrachunków z Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie z tytułu opłat za usługi wodne prowadzić na koncie 201 - „Rozrachunki z odbiorcami i dostawcami” (str. 13, 14 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

ewidencję rozrachunków z Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie z tytułu opłat za usługi wodne prowadzić na koncie 229 - „Pozostałe rozrachunki publicznoprawne”, stosownie do zasad funkcjonowania tego konta określonych w „Planie kont dla jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych”, stanowiącym załącznik Nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 342 z późn. zm.).

2. Stwierdzono:

w sprawozdaniu jednostkowym jednostki samorządu terytorialnego - Rb-N kwartalnym o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r. - wykazano nieprawidłową wartość należności (str. 22, 23 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

w sprawozdaniu jednostkowym Rb-N wykazywać prawidłową wartość należności, mając na uwadze § 13 ust. 1 pkt 5 i pkt 6 „Instrukcji sporządzania sprawozdań”, stanowiącej załącznik Nr 8 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie

sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 652) oraz § 2 ust. 2 zd. drugie, § 4 ust. 1 pkt 1 i § 10 ust. 4 tego rozporządzenia.

Budżet jednostki samorządu terytorialnego

3. Stwierdzono:

nieprawidłowo ustalono datę powstania obowiązku podatkowego w podatku od nieruchomości w związku z zakończeniem budowy budynku (str. 52 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

przestrzegać art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 707 z późn. zm.), zgodnie z którym jeżeli okolicznością, od której jest uzależniony obowiązek podatkowy, jest istnienie budowli albo budynku lub ich części, obowiązek podatkowy powstaje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budowli albo budynku lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem.

4. Stwierdzono:

ustalono i wypłacono wynagrodzenie za inkaso zaległości podatkowej pobranej przez inkasenta (str. 56 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

wynagrodzenie przysługujące za inkaso ustalać i wypłacać za pobór podatków, mając na uwadze przepisy art. 9 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 622), z których wynika, że inkasent jest uprawniony wyłącznie do poboru podatku, a więc należności, która powinna być uiszczona przez podatnika do upływu terminu płatności. Po upływie terminu płatności podatku powstaje zaległość podatkowa, stosownie do art. 51 § 1 ww. ustawy; tym samym dopuszczalność przekazania przez podatnika należności podatkowej inkasentowi wygasa z upływem ostatniego dnia, w którym zobowiązany powinien tę należność uregulować.

5. Stwierdzono:

nie przesłano upomnienia na zaległości podatkowe (str. 61, 62 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

przestrzegać § 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. poz. 316), zgodnie z którym jeżeli wysokość należności pieniężnej przekracza dziesięciokrotność kosztów upomnienia, upomnienie należy przesłać, o ile jest wymagane:

- niezwłocznie - jeżeli nie zostały podjęte działania informacyjne,
- przed upływem 21 dni od dnia, w którym po raz pierwszy podjęto działanie informacyjne, w związku z art. 6 § 1b ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 268 z późn. zm.).

6. Stwierdzono:

w postępowaniach w sprawach:

- zwolnienia, a następnie ulgi w podatku rolnym z tytułu zakupu gruntów,
- umorzenia zaległości podatkowych na wniosek podatnika

nie prowadzono metryki sprawy (str. 62, 63 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

prowadzić metrykę sprawy dla postępowań w sprawach zwolnienia, ulgi w podatku rolnym oraz umorzenia zaległości podatkowych na wniosek podatnika, stosownie do art. 171a § 1 w związku z art. 2 § 1 pkt 1 ustawy Ordynacja podatkowa, mając na uwadze § 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 1 marca 2012 r. w sprawie rodzajów spraw, w których jest wyłączony obowiązek prowadzenia metryki sprawy (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 370).

7. Stwierdzono:

w decyzji w sprawie umorzenia zaległości podatkowej nie wskazano kwoty umorzonych odsetek za zwłokę (str. 63 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

w rozstrzygnięciu decyzji w sprawie umorzenia zaległości podatkowej wskazywać kwotę umorzonych odsetek za zwłokę, mając na uwadze art. 210 § 1 pkt 5 i art. 67a § 2 ustawy Ordynacja podatkowa w związku z § 1 i § 3 ust. 1 pkt 10 lit. a „Instrukcji sporządzania sprawozdań budżetowych w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego”, stanowiącej załącznik Nr 38 do rozporządzenia Ministra

Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), co umożliwi wykazanie w sprawozdaniu jednostkowym Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych - sporządzanym z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej - danych, które będą wynikały z decyzji wydanych w sprawie umorzenia zaległości podatkowych.

8. Stwierdzono:

w specyfikacji warunków zamówienia dotyczącej postępowania o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym bez możliwości negocjacji, termin związania ofertą określono liczbą dni (str. 79 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

w specyfikacji warunków zamówienia termin związania ofertą w postępowaniu o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym bez możliwości negocjacji określać konkretną datą dzienną, mając na uwadze art. 307 ust. 1 w związku z art. 7 pkt 3 i art. 281 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.).

9. Stwierdzono:

w postępowaniach o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym bez możliwości negocjacji nie zachowano terminu przekazania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informacji o ofertach złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu (str. 77, 79 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

informację o ofertach złożonych w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu w postępowaniu o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym bez możliwości negocjacji przekazywać Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych w terminie 7 dni od dnia otwarcia tych ofert, o ile została złożona co najmniej jedna taka oferta, stosownie do art. 81 ust. 1 w związku z art. 275 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych i § 4 pkt 6 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2406).

10. Stwierdzono:

nie zachowano terminu zamieszczania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy w sprawie zamówienia publicznego (str. 78, 79, 80 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

ogłoszenie o wykonaniu umowy zamieszczać w Biuletynie Zamówień Publicznych w terminie 30 dni od wykonania umowy w sprawie zamówienia publicznego, stosownie do art. 448 ustawy Prawo zamówień publicznych.

11. Stwierdzono:

w protokołach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym:
– nie zamieszczono wymaganych informacji lub zamieszczono nieprawidłowe informacje,
– nie wymieniono wszystkich załączników do protokołu
(str. 77, 80 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

w protokole postępowania o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym zamieszczać wymagane i prawidłowe informacje wynikające z dokumentacji postępowania oraz wymienić wszystkie załączniki do protokołu, zgodnie ze wzorem protokołu postępowania o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym, stanowiącym załącznik Nr 8 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie protokołów postępowania oraz dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 2434), mając na uwadze art. 7 pkt 19 i art. 71 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych oraz § 3 pkt 20 ww. rozporządzenia w związku z art. 73 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Gospodarka mieniem

12. Stwierdzono:

nie wprowadzono do ksiąg rachunkowych zmiany stanu środków trwałych, zaistniałej w wyniku nabycia nieruchomości z mocy prawa potwierdzonego decyzją Wojewody Mazowieckiego (str. 89 protokołu kontroli).

Wnioskuje:

do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego wprowadzać, w postaci zapisu, każde zdarzenie, które nastąpiło w tym okresie sprawozdawczym, stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 29 września

1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 522 z późn. zm.), mając na uwadze art. 4 ust. 1 tej ustawy.

Za nieprawidłowości wykazane w wystąpieniu pokontrolnym odpowiedzialnym jest:

- Wójt Gminy Orońsko;
- Skarbnik Gminy Orońsko.

Stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie oczekuje zawiadomienia o wykonaniu wniosków z wystąpienia pokontrolnego lub o przyczynach ich niewykonania w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje Wójtowi Gminy Orońsko prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Izby za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Przekazanie informacji niezgodnej z prawdą o wykonaniu wniosków pokontrolnych podlega karze określonej w art. 27 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Bożena Zych
Zastępca Prezesa¹

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez
Bożena Zych, Regionalna Izba
Obrachunkowa w Warszawie
Data: 2026.05.15 15:02:51 CEST

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) WK a/a.

¹ Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym.