



URZĄD GMINY W OROŃSKU
ul. Szkolna 8, 26-505 Orońsko
tel.: 48 618 59 00, fax 48 618 59 59
NIP 799-13-72-857, REGON 000542971

Orońsko, dnia 13.01.2025 r.

AOI.1431.138.2025.MG (1)

Pan

-

W nawiązaniu do Pana pisma z dnia 30 grudnia 2025 r., dotyczącego udzielenia informacji publicznej w zakresie projektów uchwał finansowych procedowanych przez Gminę Orońsko, w szczególności projektów zmian uchwały budżetowej oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z autopoprawkami, uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie wskazuję, że Gmina Orońsko realizuje obowiązek zapewnienia dostępu do informacji publicznej poprzez bieżące udostępnianie dokumentów związanych z działalnością Rady Gminy, w tym projektów uchwał oraz materiałów sesyjnych, w dokumentacji sesji dostępnej z poziomu Biuletynu Informacji Publicznej, a także poprzez publikację podjętych uchwał w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce „Rada Gminy – Uchwały”. Zapewnienie powszechnego dostępu do tych dokumentów realizuje ustawowy obowiązek jawności działania organów gminy, jednak nie oznacza, że w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej organ jest zobowiązany do dokonywania analizy, interpretacji lub wyjaśniania treści udostępnionych dokumentów.

Po dokonaniu analizy treści wniosku należy wskazać, że jego zasadnicza część nie dotyczy prostego udostępnienia jednoznacznie zidentyfikowanych dokumentów pozostających w posiadaniu Urzędu Gminy w Orońsku, lecz obejmuje pytania o charakterze ocennym, interpretacyjnym lub wyjaśniającym, zmierzających do ustalenia przyczyn rzekomych rozbieżności pomiędzy dokumentami finansowymi, oceny ich „spójności”, wskazania, który z dokumentów „odzwierciedla stan prawidłowy”, ustalenia przyczyn niewykonania wydatków ujętych w uchwale w sprawie wydatków niewygasających za 2025 r., a także do uzyskania informacji o ewentualnie planowanych autopoprawkach. Żądania te nie odnoszą się do udostępnienia konkretnych informacji o faktach lub dokumentach pozostających w posiadaniu organu, lecz do uzyskania stanowiska, oceny lub wykładni treści

dokumentów finansowych oraz przebiegu realizacji zadań. Jak konsekwentnie wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, tryb dostępu do informacji publicznej nie służy pozyskiwaniu opinii, wyjaśnień, ani dokonywaniu wykładni dokumentów, czy aktów prawa miejscowego, a obowiązek organu ogranicza się do udostępnienia informacji o faktach i dokumentach, którymi dysponuje. Stanowisko to zostało wyrażone m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 sierpnia 2011 r., sygn. I OSK 792/11, oraz w wyroku z dnia 27 marca 2014 r., sygn. I OSK 2132/13.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że treść wniosku nie pozwala na jednoznaczną identyfikację, których konkretnie projektów uchwał dotyczy żądanie. W szczególności nie wskazano, czy chodzi o projekty uchwał w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i uchwały budżetowej uchwalanych na dany rok budżetowy, czy o projekty zmian tych aktów podejmowanych w trakcie roku, ani do jakiego roku budżetowego lub jakiego okresu miałyby odnosić się wskazywana przez Pana „spójność” dokumentów. W praktyce funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwały budżetowe są co roku uchwalane, a następnie w trakcie roku wielokrotnie zmieniane, co powoduje, że bez wskazania konkretnej sesji, daty, numeru uchwały lub oznaczenia projektu nie jest możliwe ustalenie, do których dokumentów odnosi się wniosek. Samo wskazanie określonych kwot, bez powiązania ich z konkretnym projektem, uchwałą lub zadaniem, nie pozwala na jednoznaczną identyfikację żądanej informacji.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że obowiązek udostępnienia informacji publicznej aktualizuje się wyłącznie wówczas, gdy żądanie zostało określone w sposób umożliwiający ustalenie, jakiej informacji dotyczy, a organ nie jest zobowiązany do domysławiania się intencji wnioskodawcy, ani do samodzielnego rekonstruowania zakresu żądania – tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z 22 listopada 2022 r., sygn. II SA/Wa 1246/22. Wniosek sformułowany w sposób nieprecyzyjny nie może być realizowany poprzez arbitralne przyjmowanie przez organ założeń co do jego zakresu.

W zakresie, w jakim wniosek odnosi się do ewentualnie sporządzonych notatek, wyjaśnień oraz analiz związanych z procedowaniem uchwał finansowych, informuję, że dokumenty tego rodzaju – o ile istnieją i dotyczą spraw publicznych – mogą stanowić informację publiczną podlegającą udostępnieniu, z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Jednakże z uwagi na brak jednoznacznego wskazania, których konkretnie projektów uchwał lub zmian uchwał, jakiego okresu oraz

jakiej sesji Rady Gminy miałyby one dotyczyć, na obecnym etapie nie jest możliwe ustalenie zakresu żądania w tej części.

Natomiast, w zakresie, w jakim domaga się Pan udostępnienia korespondencji, harmonogramów, aneksów, notatek służbowych lub innych dokumentów związanych z realizacją wydatków niewygasających ujętych w uchwale dotyczącej 2025 r., wskazuję, że dokumenty tego rodzaju – o ile zostały sporządzone i dotyczą spraw publicznych – mogą stanowić informację publiczną podlegającą udostępnieniu, z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Udostępnienie dokumentów następuje wyłącznie w zakresie, w jakim dokumenty te istnieją, bez dokonywania ich oceny, analizy, ani kwalifikowania zawartych w nich informacji pod kątem przyczyn niewykonania poszczególnych wydatków, które – jak wskazano powyżej – nie stanowią przedmiotu informacji publicznej. Jednocześnie wskazać należy, że zawarte we wniosku żądanie udostępnienia dokumentów „związanych z realizacją wydatków niewygasających” zostało sformułowane w sposób bardzo szeroki i bez dalszego doprecyzowania mogłoby obejmować całość dokumentacji dotyczącej realizacji poszczególnych zadań ujętych w uchwale o wydatkach niewygasających, w tym również dokumenty sporządzane na etapie przygotowania inwestycji, planowania zadania, projektowania, prowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych, zawierania umów podstawowych oraz bieżącej realizacji robót lub usług, niezależnie od ich związku z niewykonaniem wydatków w 2025 r. Tymczasem z treści wniosku, w szczególności z kontekstu pytań odnoszących się do „przyczyn niewykonania” wydatków, może wynikać, że zamiarem wnioskodawcy nie było objęcie żądaniem całokształtu dokumentacji dotyczącej realizacji danego zadania, lecz dokumentów, które w jego ocenie miałyby odnosić się do okoliczności niewykonania tych wydatków. Jak jednak wskazano powyżej, ustalanie oraz kwalifikowanie „przyczyn niewykonania” wydatków nie stanowi przedmiotu informacji publicznej, a organ nie jest uprawniony do dokonywania selekcji dokumentów według kryteriów przyczynowych, ani do oceny treści dokumentów pod kątem takich przyczyn. W konsekwencji, dla prawidłowego ustalenia zakresu żądania w tej części oraz uniknięcia zarówno nadmiernie szerokiego udostępnienia dokumentów, jak i arbitralnego zawężenia zakresu odpowiedzi przez organ, niezbędne jest doprecyzowanie przez wnioskodawcę, jakiego rodzaju dokumentów oraz jakiego etapu realizacji poszczególnych zadań ujętych w uchwale o wydatkach niewygasających za 2025 r. dotyczy żądanie.

Wskazać należy, że w sytuacji gdy treść wniosku o udostępnienie informacji publicznej jest na tyle nieprecyzyjna, iż uniemożliwia ustalenie zakresu żądania, organ jest

uprawniony do zwrócenia się do wnioskodawcy o jego doprecyzowanie w celu umożliwienia prawidłowego rozpatrzenia sprawy. Stanowisko to zostało potwierdzone w orzecznictwie Naczelnego Sąd Administracyjny, w szczególności w wyroku z 10 lipca 2024 r., sygn. III OSK 2426/23.

W związku z powyższym, w celu umożliwienia prawidłowego rozpatrzenia wniosku, w zakresie ewentualnych dokumentów niewystępujących w Biuletynie Informacji Publicznej, **wzywam** Pana do doprecyzowania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wezwania, zakresu wniosku poprzez jednoznaczne wskazanie, w szczególności:

- których konkretnie projektów uchwał (ze wskazaniem daty sesji, numeru uchwały lub oznaczenia projektu);
 - czy żądanie odnosi się do projektów uchwał uchwalanych na dany rok budżetowy, czy do projektów zmian tych uchwał;
- jakiego roku budżetowego lub okresu dotyczą wskazywane przez Pana rozbieżności;
- jakiego rodzaju dokumentów oraz jakiego etapu realizacji zadań ujętych w uchwale o wydatkach niewygasających za 2025 r. dotyczy żądanie.

Niniejsze wezwanie znajduje podstawę w art. 2 ust. 1 oraz art. 10 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej w zw. z art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, stosowanym odpowiednio w postępowaniu o udostępnienie informacji publicznej. Brak wskazania w/w danych spowoduje pozostawienie Pana wniosku bez rozpoznania.

Jednocześnie informuję, iż na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej termin załatwienia sprawy ulega przedłużeniu do 2 miesięcy, z uwagi na konieczność uzyskania od wnioskodawcy dodatkowych informacji, od których uzależnione będzie dalsze procedowanie w sprawie, w tym ustalenie zakresu dokumentów podlegających udostępnieniu oraz przygotowanie odpowiedzi na wniosek.

Wójt Gminy Orońsko

/-/ Sylwester Różycki

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Prowadząca sprawę: Marta Gruszczyńska, Kierownik Referatu, tel. (48) 618 59 15.