

Uchwała Nr XXVI/143/2025
Rady Gminy w Orońsku
z dnia 12 grudnia 2025 roku

w sprawie: zatwierdzenia Programu Naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Orońsku na lata 2025-2027

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r., poz. 450) **Rada Gminy w Orońsku uchwala, co następuje:**

§ 1.

Zatwierdza się program naprawczy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Orońsku na lata 2025-2027, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuję się Kierownika Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki zdrowotnej w Orońsku do złożenia pisemnego sprawozdania z realizacji Programu Naprawczego na lata 2025-2027, w terminie do dnia 31 marca 2027 roku.

§ 3.

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Orońsko oraz Kierownikowi Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Orońsku.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
/-/ Jarosław Molenda

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXVI/143/2025 Rady Gminy w Orońsku z dnia 12 grudnia 2025 roku

W związku z tym, że w sprawozdaniu finansowym Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Orońsku wystąpiła strata netto, zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, sporządza program naprawczy i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej Uchwały uważa się za stosowne.

PROGRAM NAPRAWCZY

Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki
Zdrowotnej w Orońsku

Wrzesień 2025 rok

1. Wprowadzenie

Zapis art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 991) zobowiązuje kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, którego roczne sprawozdanie finansowe zamyka się stratą netto, do sporządzenia programu naprawczego i przedstawienia go podmiotowi tworzącemu do zatwierdzenia w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego. Program ten powinien być sporządzony na okres nie dłuższy niż trzy lata z uwzględnieniem raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowego SPZOZ. Przepisy te w naszej jednostce mają zastosowanie po raz pierwszy w roku 2024.

Wynik finansowy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Orońsku za 2024 rok zamyka się stratą netto w wysokości (-) **31.118,65 zł**, co zobowiązuje jednostkę do sporządzenia programu naprawczego. Koszty amortyzacji w 2024 roku wyniosły **59.724,06 zł**, fundusz zakładu na dzień 31.12.2024 r. ma wartość **1.548.636,72 zł**, zatem w świetle przepisów art. 59 ww. ustawy o działalności leczniczej jednostka jest w stanie pokryć ujemny wynik finansowy ze swojego funduszu i podmiot tworzący nie ma obowiązku przekazania środków finansowych na ten cel.

2. Analiza organizacyjna SPZOZ w Orońsku

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Orońsku jest publicznym zakładem opieki zdrowotnej, dla którego podmiotem tworzącym jest Gmina Orońsku. Obszar działania obejmuje w głównej mierze teren Gminy Orońsku oraz okolicznych miejscowości.

Celem Jednostki jest udzielanie świadczeń zdrowotnych obejmujących działania służące zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu lub poprawie zdrowia oraz inne działania medyczne wynikające z procesu leczenia.

Zgodnie z księgą rejestrową Wojewody Mazowieckiego nr 000000007236 oraz statutem przyjętym uchwałą nr LII/259/2018 Rady Gminy w Orońsku. SPZOZ w Orońsku prowadzi działalność leczniczą i realizuje swoje zadania w ramach umów zawartych z Narodowym Funduszem Zdrowia na świadczenia opieki zdrowotnej finansowane ze środków publicznych w rodzajach i zakresach:

- **podstawowa opieka zdrowotna** – w ramach tej umowy realizowane są świadczenia medyczne przez:
 - lekarza POZ;
 - pielęgniarkę POZ /środowiskowo-rodzinną;
 - pielęgniarkę w gabinecie profilaktyki zdrowotnej i pomocy przedlekarskiej dla dzieci / medycyny szkolnej/
 - położną POZ;
- **ambulatoryjna opieka specjalistyczna** – w ramach tej umowy realizowane są świadczenia medyczne w poradni:
 - położniczo - ginekologicznej

Jednostka zapewnia diagnostykę medyczną w następującym zakresie:

- badań USG, RTG,
- badań laboratoryjnych (biochemia),
- badań bakteriologicznych,

Badania diagnostyczne wykonywane są w innych podmiotach medycznych. Jednostka podpisała umowy z podmiotami leczniczymi dysponującymi odpowiednim sprzętem i wykwalifikowanym personelem medycznym.

Badania USG z zakresu ginekologii wykonywane są w jednostce.

3. Sytuacja ekonomiczno – finansowa jednostki

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Orońsku jest podmiotem wykonującym działalność leczniczą niebędącym przedsiębiorcą, działającym na podstawie aktów prawnych. SPZOZ prowadzi działalność związaną z udzielaniem świadczeń zdrowotnych polegających na zachowaniu, ratowaniu zdrowia i życia, przywracaniu i poprawie zdrowia oraz

podejmowaniem innych działań medycznych wynikających z procesów leczenia lub przepisów odrębnych regulujących zasady ich wykonania. Gospodarka finansowa jest prowadzona na zasadach określonych w ustawie o rachunkowości oraz ustawie o działalności leczniczej.

Główną kwotą przychodów z działalności podstawowej stanowią przychody ze sprzedaży świadczeń zdrowotnych dla Narodowego Funduszu Zdrowia. Poziom finansowania jest uzależniony od NFZ.

W roku 2024 znacznie wzrosły koszty rodzajowe podstawowej działalności operacyjnej jednostki.

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Orońsku zanotował wzrost niemal we wszystkich pozycjach kosztów. Znaczący wpływ na tę sytuację miał wzrost cen

podstawowych leków i materiałów medycznych, energii i opału. Widoczny też jest znaczny wzrost wynagrodzeń spowodowany podniesieniem płacy minimalnej oraz zmian w naliczaniu wzrostu wynagrodzeń dla personelu medycznego.

Ustawowo zagwarantowane wzrosty wynagrodzeń pielęgniarek i lekarzy przekładają się wprost na żądania płacowe innych grup personelu. Do tego znacząco przyrosną w kolejnych latach minimalne stawki wynagrodzeń pracowników na etatach, jak i zatrudnionych na podstawie umów cywilno-prawnych /umowy zlecenia, czy tzw. kontraktach/.

Analiza sprawozdania finansowego za lata 2023-2024

• Roczne sprawozdanie finansowe za 2024 rok

Rachunek zysków i strat sporządzony za rok obrotowy 2024 zamyka się stratą netto w kwocie (-) 31.118,65 zł, w poprzednich latach wynik finansowy miał wartość dodatnią.

Szczegółową analizę struktury rachunku zysków i strat za lata 2023-2024 obrazuje poniższa tabela:

Wyszczególnienie	Rok ubiegły 2023	Rok bieżący 2024
A. Przychody netto ze sprzedaży i zrównane z nimi	2.058.995,44	2.160.255,46
B. Koszty działalności operacyjnej	2.057.118,61	2.217.572,06
C. Zysk (strata) ze sprzedaży (A-B)	1.876,83	-57.316,60
D. Pozostałe przychody operacyjne	25.921,20	25.921,23
E. Pozostałe koszty operacyjne	0,00	0,00
F. Zysk (strata) z działalności operacyjnej (C+D-E)	27.798,03	-31.395,38
G. Przychody finansowe	387,61	393,06
H. Koszty finansowe	37,83	116,33
I. Zysk (strata) brutto (F+G-H)	28.147,81	-31.118,65
J. Podatek dochodowy	0,00	0,00
K. Pozostałe obowiązkowe zmniejszenia zysku (Zwiększenia straty)	0,00	0,00
L. Zysk (strata) netto (I-J-K)	28.147,81	-31.118,65

W poprzednim okresie jednostka odnotowała zysk netto w kwocie 28.147,81 zł, co oznacza

pogorszenie wyniku w 2024 roku.

Analiza strukturalna kosztów działalności operacyjnej została przedstawiona w kolejnej tabeli.

Pozycja	Rok ubiegły 2023	Rok bieżący 2024
B. Koszty działalności operacyjnej	2.057.118,61	2.217.572,06
I. Amortyzacja	52.686,51	59.724,06
II. Zużycie materiałów i energii	110.654,09	104.307,26
III. Usługi obce	637.419,24	638.885,64
IV. Podatki i opłaty	4.374,00	5.236,50
V. Wynagrodzenia	1.015.012,93	1.149.984,38
VI. Ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia	203.821,20	230.680,56
VII. Pozostałe koszty rodzajowe	33.150,64	28.753,66

Najwyższe koszty jednostki to **koszty osobowe** (wynagrodzenia z tytułu umów o pracę i pochodne od wynagrodzeń: składki na ubezpieczenia społeczne i fundusz pracy, ZFŚS, odzież robocza i inne świadczenia na rzecz pracowników, umowy zlecenia), stanowią **62,26 %** wszystkich kosztów.

Drugą istotną grupą kosztów są koszty usług obcych w tym : usług medycznych – umowy cywilno prawne z lekarzami oraz innymi podmiotami medycznymi za wykonywane badania diagnostyczne. Koszty w tej pozycji stanowią ok. **28,81 %** wszystkich kosztów.

W poniższej tabeli przedstawiono strukturę głównych pozycji bilansu jednostki.

Pozycja	Rok ubiegły 2023	Rok bieżący 2024
AKTYWA		
Aktywa trwałe	764.188,10	723.691,53
Aktywa obrotowe	1.519.377,64	1.499.416,03
PASYWA		
Kapitał (fundusz) własny	1.579.755,37	1.548.636,72
Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania	703.810,37	674.470,84
Suma bilansowa	2.283.565,74	2.223.107,56

- **Analiza zobowiązań i należności**

Zobowiązania

Pozycja	Rok ubiegły 2023	Rok bieżący 2024
Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania	703.810,37	674.470,84
W tym:		
Zobowiązania krótkoterminowe w tym:	85.326,69	81.908,36
Zobowiązania ogółem w tym:	85.177,51	76.681,34
z tytułu dostaw i usług o okresie wymagalności do 12 m-cy	41.315,70	29.034,30
z tytułu podatków, ceł, ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych oraz innych tytułów publicznoprawnych	42.853,96	47.527,04
Inne zobowiązania	1.007,85	120,00
Fundusze specjalne	149,18	5.227,02
Inne rozliczenia międzyokresowe krótkoterminowe	618.483,68	592.562,48

Należności

Pozycja	Rok ubiegły 2023	Rok bieżący 2024
Należności krótkoterminowe	206.162,74	197.300,29
Należności z tytułu dostaw i usług o okresie spłaty do 12 m-cy	205.799,80	197.234,29
Inne	362,94	66,00

- **Analiza wskaźnikowa 2024**

Zgodnie z art. 53a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej oraz rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 roku w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej

(Dz. U. z 2017 r. poz. 832) SPZoz w Orońsku, integralną częścią raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej składanego do końca maja przez Kierownika SPZoz podmiotowi tworzącemu jest analiza sytuacji finansowej za ostatni rok.

Złożony przez Kierownika SPZoz w Orońsku raport za rok 2024 zawiera wyliczenia wskaźników ekonomicznych, określonych w ww. rozporządzeniu:

I. Wskaźniki zyskowności	
1) wskaźnik zyskowności netto = wynik netto * 100%/przychody ogółem	-1 %
2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej = wynik z działalności operacyjnej * 100%/(przychody netto ze sprzedaży + pozostałe przychody operacyjne)	-1 %
3) wskaźnik zyskowności aktywów = wynik netto * 100%/średni stan aktywów	-1 %
II. Wskaźniki płynności	
1) wskaźnik bieżącej płynności = aktywa obrotowe – należności o okresie spłaty pow.12 mies. – RMK (czynne) /zobowiązania krótkoterminowe - zob. o okresie wym. pow. 12 mies. + rezerwy krótkoterminowe	18,20
2) wskaźnik szybkiej płynności = (aktywa obrotowe – należności o okresie spłaty pow.12 mies. – RMK (czynne)- zapasy)/zobowiązania krótkoterminowe - zob. o okresie wym. pow. 12 mies. + rezerwy krótkoterminowe	18,20
III. Wskaźniki efektywności zarządzania przepływami pieniężnymi	
1) wskaźnik rotacji należności (w dniach) = średni stan należności z tytułu dostaw i usług * 366/przychody netto ze sprzedaży	34
2) wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach) = średni stan zobowiązań z tyt. dostaw i usług * 366/przychody netto ze sprzedaży	14
IV. Wskaźniki zadłużenia jednostki	
1) wskaźnik zadłużenia aktywów = (zob. długoterminowe + zob. krótkoterminowe + rezerwy)*100%/aktywa razem	4%
2) wskaźnik wypłacalności = (zob. długoterminowe + zob. krótkoterminowe + rezerwy)*100%/kapitał własny	0,05

Wskaźniki zyskowności przyjmują wartość ujemną ze względu na ujemny wynik finansowy (stratę netto (-)31.118,65 zł.)

Wskaźniki płynności określają zdolność jednostki do sfinansowania posiadanymi środkami obrotowymi swoich bieżących zobowiązań. Wskaźniki płynności mają wysoką wartość, co oznacza, że jednostka nie ma problemu z utrzymaniem płynności, lecz także posiada wolne środki finansowe.

Wskaźniki efektywności określają zdolność jednostki do ściągania należności oraz regulowania zobowiązań. Wskaźniki utrzymują zadawalające wartości oznaczające skuteczne dochodzenie należności oraz terminowe regulowanie zobowiązań.

Wskaźniki zadłużenia mają za zadania monitorowanie bezpieczeństwa funkcjonowania jednostki w kontekście jej wypłacalności. Wskaźniki zadłużenia jednostki przyjmują bezpieczną wartość, jednostka posiada stabilną sytuację finansową.

Jak wykazuje analiza osiągniętych wyników w poszczególnych latach działalności Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Orońsku, jednostka nie posiada, istotnych obciążeń będących konsekwencją problemów finansowych. Natomiast niedoszacowanie przez NFZ procedur medycznych oraz rosnąca inflacja spowodowało w 2024 roku szybszy wzrost kosztów niż przychodów i nie pozwoliło na zbilansowanie bieżącej działalności.

Ogólny wynik jednostki za 2024 rok zamyka się stratą w wysokości (-) 31.118,65 zł. Strata została pokryta z funduszu zakładu.

Przyczyna strat

W związku z ogólnym wzrostem cen podstawowych leków i materiałów medycznych, energii i opału, jak również wzrostu kosztów wynagrodzeń z narzutami w ostatnich latach zauważony jest wzrost kosztów finansowania jednostki. W poprzednich latach Samodzielny Publiczny Zakład opieki Zdrowotnej w Orońsku osiągał dodatni wynik finansowy.

Istotnym czynnikiem wzrostu kosztów jest zagwarantowany wzrost wynagrodzeń dla pielęgniarek i lekarzy, który wpływa na oczekiwania finansowe innych grup personelu. Sektor prywatny wpływa również na oczekiwania finansowe lekarzy, których coraz trudniej jest pozyskać.

Prognoza sytuacji finansowej SPZOZ w Orońsku (2025-2027)

Analiza przyszłych wyników finansowych została przedstawiona w sposób szacunkowy na bazie wyników w latach 2023-2024, a także planu finansowego na 2025 rok.

Prognoza została sporządzona przy założeniu kontynuowania działalności przez SPZOZ w Orońsku dającej się przewidzieć przyszłości, gdyż nie istnieją przesłanki wskazujące na zagrożenie kontynuacji działania. Podmiot nie zamierza ograniczać zakresu realizowania świadczeń.

Niezależnie od sytuacji finansowej jednostki, pomiot leczniczy jest zobowiązany realizować ustawowy wzrost wynagrodzeń pracowników wykonujących zawody medyczne (lekarze, pielęgniarki, położne) oraz pozostałych pracowników Jednostki w zakresie nałożonym przez obowiązujące przepisy prawa-(ustawa z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne

(Dz. U. 2022 ,poz. 2139.)

Ustawowo zagwarantowane wzrosty wynagrodzeń pielęgniarek i lekarzy przekładają się wprost na żądania płacowe innych grup personelu. Do tego znacząco przyrosną w kolejnych latach minimalne stawki wynagrodzeń pracowników zarówno na etatach, jak i zatrudnionych na podstawie umów cywilno-prawnych, czy tzw. kontraktach.

Rok 2025 powinien być już okresem stabilizacji.

Działania naprawcze

W celu osiągnięcia poprawy sytuacji finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Orońsku w latach 2025-2027 planowane są następujące zadania:

- liczenie kosztów i stałe oddziaływanie na ich wysokość,
- dążenie do efektywnego wykorzystania energii elektrycznej i ciepłej,
- optymalizacja czasu pracy personelu medycznego,
- działania promocyjne ukierunkowane na realizację nowych programów (od marca 2025 r. budżet powierzony opieki koordynowanej, koordynacja opieki),

Podsumowanie

Działania naprawcze wymagają ukierunkowania na ograniczenie kosztów i poszukiwanie nowych źródeł przychodów jednostki. Głównym założeniem jest rozszerzenie działalności w tych kierunkach, które wpłyną znacząco na wysokość przychodu z Narodowego Funduszu Zdrowia.

Przygotowany przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Orońsku program naprawczy, zgodnie z regulacjami ustawowymi (art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej) opiera się na:

- rocznym sprawozdaniu finansowym jednostki za 2024 rok.
- raporcie o sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2024 rok,
- danych z ewidencji księgowej SPZOZ w Orońsku.

Zaproponowane postępowanie naprawcze dotyczy jedynie takich działań, które są w zakresie możliwości wykonawczych Kierownika jednostki.

Prognozowane dane finansowe są obarczone ryzykiem błędu związanym z funkcjonowaniem nowego systemu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej oraz dużą zmiennością kosztów wynagrodzeń.

Orońsko dn. 17.09.2025 r.

Urząd Gminy
w Orońsku

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Orońsku przesyła w załączeniu:

- Program naprawczy za 2024 rok.