



Orońsko, dnia 08.04.2025 r.

AOI.1431.24.2025.MG

Pan

W odpowiedzi na przesłany w dniu 26 marca 2025 r. – za pośrednictwem poczty elektronicznej – wniosek o udostępnienie informacji publicznej poprzez przesłanie pocztą elektroniczną w formacie .pdf wraz z załącznikami wniosku o udzielenie grantu w programie Cyberbezpieczny Samorząd o numerze FERC.02.02-CS.01-001/23/1331, informuję, że wnioskowany dokument nie podlega udostępnieniu.

W kontekście zakresu Pańskiego wniosku informuję, iż w trybie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r., poz. 902) udostępnieniu podlegają wyłącznie informacje mające charakter informacji publicznej. Przepisy tejże ustawy (art. 1 ust. 2) jednak nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi. Tym samym w przypadku rozwiązań regulujących kwestie informacji publicznych i dostępu do tych informacji zawartych w innych ustawach, stanowią one *lex specialis* w stosunku do ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie zaś z zasadą *lex specialis derogat legi generali* mają zastosowanie rozwiązania szczególne. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku udostępniania dokumentów w ramach realizacji programów finansowanych ze środków Unii Europejskiej, takich jak program Cyberbezpieczny Samorząd, w którym składane przez wnioskodawców dokumenty aplikacyjne, w tym wniosek o udzielenie grantu, nie podlegają udostępnieniu na podstawie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Tak wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 września 2019 r. (sygn. akt I OSK 1436/18): „w przypadku, gdy dostęp do dokumentów jest regulowany przepisami szczególnymi, mającymi na celu ochronę interesów publicznych lub prywatnych, organ administracji publicznej nie ma obowiązku udostępniania tych informacji w trybie ogólnych przepisów o dostępie do informacji publicznej”.

Zasady postępowania z dokumentami związanymi z realizacją projektów finansowanych z Funduszy Europejskich, w tym dokumentami aplikacyjnymi, reguluje szczególna ustawa, tj. ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz.U. z 2022 r., poz. 1079 z późn. zm.). Zgodnie z art. 48 ust. 1 tej ustawy, dokumenty

Prowadząca sprawę: Marta Gruszczyńska, Referent, tel. (48) 618 59 15.

i informacje przedstawiane przez wnioskodawców nie podlegają udostępnieniu przez właściwą instytucję w trybie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. W wyroku z dnia 16 marca 2016 r. (sygn. akt II FSK 484/15), Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że „przepisy szczególne, takie jak przepisy dotyczące ochrony danych osobowych, poufności dokumentów finansowych czy informacji dotyczących projektów finansowanych ze środków UE, mogą stanowić podstawę do nieudostępniania informacji publicznej, nawet jeśli sama informacja dotyczy działań publicznych”.

Przykład podobnej sytuacji, w której obowiązują przepisy szczególne wyłączające dostęp do dokumentów, można znaleźć w przepisach dotyczących Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa (POPC), gdzie również wnioski o dofinansowanie oraz dokumentacja aplikacyjna składana przez wnioskodawców nie podlega udostępnieniu w trybie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. W tym kontekście warto powołać się na orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie (wyrok z dnia 18 października 2018 r., sygn. II SAB/Lu 138/18), w którym sąd stwierdził, że „w przypadku, gdy dokumenty i informacje są regulowane przepisami szczególnymi (*lex specialis*), te przepisy mają przed nimi pierwszeństwo, a udostępnienie dokumentów składanych przez wnioskodawców w ramach programów unijnych jest wyłączone w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej (...). Odnosząc się do zakresu podmiotowego przytoczonej regulacji, należy zauważyć, że odnosi się ona wprost do właściwej instytucji, tj. dokonującej wyboru projektów do dofinansowania. Biorąc jednak pod uwagę fakt, że przywołana regulacja stanowi przepis szczególny, wyłączający udostępnienie informacji w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej w oparciu o klauzulę kolizyjną (art. 1 ust. 2 u.d.p.), Sąd podziela argumentację organu, że na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy wdrożeniowej w związku z art. 1 ust. 2 u.d.p. wykluczone jest również żądanie udostępnienia treści wniosku o dofinansowanie unijne od samego wnioskodawcy, będącego podmiotem publicznym, objętym zasadniczo zakresem podmiotowym ustawy o dostępie do informacji publicznej”.

W związku z powyższym, wnioskowane dokumenty, w tym wniosek o grant w programie Cyberbezpieczny Samorząd, są objęte ochroną wynikającą z przepisów szczególnych dotyczących realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich i w związku z tym nie mogą zostać udostępnione na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Wójt Gminy Orońsko

/-/ Sylwester Różycki

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Prowadząca sprawę: Marta Gruszczyńska, Referent, tel. (48) 618 59 15.