

WÓJT GMINY OROŃSKO

AOI.1431.7.2025.MG (4)

Pan

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), art. 16 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902) po rozpatrzeniu wniosku Pana przysłanego do Urzędu Gminy w Orońsku w dniu 31 stycznia 2025 r.

odmawiam udzielenia informacji publicznej

w zakresie „1) Wskazania łącznej ilości gospodarstw domowych nieobjętych kanalizacją gminną. a) nie mają dostępu do kanalizacji gminnej, b) mają dostęp do kanalizacji gminnej, ale dobrowolnie nie są do niej przyłączone. 2) Wskazania miejscowości oraz ulic na których znajdują się gospodarstwa domowe nieobjęte kanalizacją gminną”.

UZASADNIENIE

Wnioskodawca – Pan – wnioskiem z dnia 31 stycznia 2025 roku zwrócił się o udzielenie informacji publicznej. Organ ustalił, iż przedmiot żądania w całości stanowi informację publiczną zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie ze wskazanym przepisem, informacją publiczną jest każda informacja o prawach publicznych, czyli dotycząca działalności organów władzy publicznej w zakresie wykonywania zadań władzy publicznej oraz gospodarowania mieniem publicznym.

W dniu 12.02.2025 r. wezwano wnioskodawcę do wykazania w terminie 14 dni od dnia odebrania pisma, iż uzyskanie informacji publicznej przetworzonej w przedmiocie wniosku jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Urząd Gminy w Orońsku dokonał analizy wniosku i ustalił, że informacja, o którą wniósł wnioskodawca w w/w zakresie jest informacją publiczną przetworzoną – z uwagi na fakt, iż tut. organ nie posiada gotowego rejestru we wnioskowanej formie oraz zakresie – niemniej jednak we wniosku

nie znalazł uzasadnienia, dlaczego uzyskanie informacji przetworzonej jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Poinformowano wnioskodawcę, że istotą informacji publicznej przetworzonej – w odróżnieniu od informacji publicznej prostej, która udostępniana jest bez wykazywania przesłanki interesu publicznego – jest fakt składania się na taką informację pewnej sumy informacji publicznej prostej, której przygotowanie poprzedzone jest przeprowadzeniem odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych. W sytuacji, gdy podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej nie dysponuje na dzień złożenia wniosku gotową informacją, a jej udostępnienie wymaga podjęcia dodatkowych czynności, wtedy wytworzenie dokumentu żądanej treści wskazywać będzie na proces jej przetworzenia. Wówczas żądana informacja ma charakter informacji przetworzonej.

W piśmie do wnioskodawcy wskazano, że Urząd Gminy w Orońsku jest w posiadaniu informacji, które gospodarstwa domowe z terenu gminy są podłączone do kanalizacji gminnej, nie dysponuje natomiast rejestrem gospodarstw domowych nieobjętych kanalizacją, tym bardziej w podziale na miejscowości/ulice czy powód niepodłączenia tychże gospodarstw domowych do kanalizacji. Wytworzenie wnioskowanej informacji publicznej w w/w zakresie wymagałoby takich działań organizacyjnych i angażowania środków osobowych, które zakłócały normalny tok działania Urzędu Gminy w Orońsku i utrudniłyby wykonywanie przypisanych mu działań.

Wnioskodawca został poinformowany, że w przypadku nie wykazania, iż uzyskanie informacji objętej wnioskiem jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, wydana zostanie decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej. Ponadto, stosownie do treści art. 13 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej zawiadomiono wnioskodawcę, że termin załatwienia sprawy w tym zakresie przedłużony zostaje do 2 miesięcy z uwagi na konieczność uzyskania dodatkowych informacji od wnioskodawcy, od których uzależnione będzie dalsze działanie podmiotu zobowiązanego do rozpatrzenia wniosku, tj. konieczność przygotowania żądanej informacji lub przygotowania decyzji administracyjnej.

Wnioskodawca pismem (mail) z dnia 14.02.2025 r. (data wpływu na dziennik korespondencyjny Urzędu Gminy: 17.02.2025 r.) wskazał: „1) brak podstaw do uznania wnioskowanej informacji za informację przetworzoną; 2) interes publiczny w uzyskaniu informacji; 3) wezwanie do udostępnienia informacji publicznej”.

Wnioskodawca podniósł, iż gmina powinna posiadać wnioskowane przez niego dane, w ramach realizacji obowiązków wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem Gmina prowadzi ewidencję zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, co oznacza że żądane informacje powinny być łatwo dostępne w ramach już istniejących zasobów urzędu.

O ile prawdą jest, że Urząd Gminy w Orońsku prowadzi ewidencję zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, to jednak należy zaznaczyć, iż zupełnie innym zakresem informacji jest wykaz prowadzonej ewidencji zbiorników bezodpływowych (szamb) i przydomowych oczyszczalni ścieków, od żądanej przez wnioskodawcę informacji, czyli ilości gospodarstw domowych nieobjętych kanalizacją, dodatkowo w podziale na miejscowości/ulice czy powód niepodłączenia tychże gospodarstw domowych do kanalizacji.

Kodeks cywilny i inne akty prawne nie definiują bezpośrednio pojęcia gospodarstwa domowego, ale pojęcie to pojawia się w różnych kontekstach, np. w prawie energetycznym czy podatkowym. W ustawie o ochronie praw lokatorów oraz ustawie o dodatkach mieszkaniowych gospodarstwo domowe określa się jako osoby zamieszkujące wspólnie w jednym lokalu i prowadzące wspólne gospodarstwo. Zgodnie z terminologią statystyczną Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) gospodarstwo domowe to osoba lub grupa osób zamieszkująca wspólnie i utrzymująca się ze wspólnych środków, niezależnie od więzi rodzinnych. Można wyróżnić gospodarstwa jednoosobowe (osoba mieszkająca i utrzymująca się samodzielnie) oraz wieloosobowe (np. rodziny, wspólnoty osób niespokrewnionych). Żadna z ustaw regulujących zadania gminy, w tym ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2023 poz. 40, ze zm.), nie nakłada na gminy obowiązku prowadzenia rejestru gospodarstw domowych. Gmina może posiadać dane o nieruchomościach i mieszkańcach w różnych ewidencjach (np. ewidencja ludności, ewidencja podatkowa, rejestr umów na odbiór odpadów), ale nie oznacza to prowadzenia kompletnego spisu gospodarstw domowych. Dane o gospodarstwach domowych są zbierane przez Główny Urząd Statystyczny (np. w ramach Narodowego Spisu Powszechnego), natomiast gminy nie prowadzą takich rejestrów we własnym zakresie.

Nawet jeśli należałoby założyć, iż bazą do udzielania wnioskodawcy żądanej informacji publicznej miałby być rejestr zbiorników bezodpływowych (szamb) i przydomowych oczyszczalni ścieków, to informacja ta nadal miałaby charakter informacji przetworzonej, bowiem należałoby wykonać czynności, które wymagałyby takich działań organizacyjnych i angażowania środków osobowych, które zakłóciłyby normalny tok działania Urzędu Gminy. Rejestr taki należałoby przetworzyć w taki sposób, aby odpowiadał rodzajowi i zakresowi żądanej informacji, de facto należałoby utworzyć nowy rejestr. Jak sam wnioskodawca wskazał, Urząd Gminy obowiązany jest – odpowiednimi przepisami prawa – prowadzić rejestr istniejących zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, nie zaś gospodarstw, które takich nie posiadają, tym bardziej rejestru gospodarstw domowych niepodłączonych do kanalizacji gminnej.

Aby udzielić informacji we wnioskowanym zakresie Urząd Gminy w Orońsku musiałby przede wszystkim wytworzyć ewidencję wszystkich gospodarstw domowych położnych na terenie Gminy Orońsko – na podstawie baz innych ewidencji znajdujących się w zasobach Urzędu Gminy, np. ewidencji osób płacących za odbiór wody, odpadów komunalnych, ewidencji osób płacących za

podatek od nieruchomości, czy zasobach podległej jednostki organizacyjnej: Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orońsku (wnioski o świadczenia najczęściej składane są na jedno gospodarstwo domowe). Tak wytworzoną ewidencję następnie przeanalizować – dane te zestawzić z danymi zawartymi w ewidencji zbiorników bezodpływowych (szamb) i przydomowych oczyszczalni ścieków oraz ewidencji osób podłączonych do kanalizacji gminnej. Dodatkowo, przygotowany rejestr gospodarstw domowych przetworzyć w taki sposób, aby zawrzeć w nim informacje o miejscu położenia gospodarstwa domowego nieobjętego kanalizacją gminną z wyróżnieniem tych, które mają dostęp do kanalizacji gminnej, ale dobrowolnie nie są do niej przyłączone. Sam wnioskodawca w swoim piśmie z dnia 14.02.2025 r. (data wpływu na dziennik korespondencyjny Urzędu Gminy: 17.02.2025 r.) wskazał, że: „zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, informacją przetworzoną jest taka informacja, której przygotowanie wymaga znacznego angażowania środków i zasobów (...) oraz konieczności podjęcia skomplikowanych analiz, obliczeń czy zestawień na podstawie rozproszonych danych”.

Dokonując analizy przedmiotowego wniosku organ rozważył, iż żądana przez wnioskodawcę informacja w w/w zakresie posiada charakter informacji przetworzonej, zatem organ miał obowiązek pozytywnego rozpatrzenia wniosku wyłącznie w sytuacji spełnienia przesłanki szczególnej istotności dla interesu publicznego. Pojęcie szczególnie istotnego interesu publicznego jest pojęciem niedookreślonym, odnosi się do spraw związanych z funkcjonowaniem państwa i innych podmiotów publicznych jako prawnej całości. Żądając informacji publicznej przetworzonej wnioskodawca powinien więc wskazać w jakim zakresie jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego, tj. w jaki sposób zamierza wykorzystać uzyskane informacje dla poprawy funkcjonowania organów administracji publicznej i lepszej ochrony interesu publicznego.

Wnioskodawca w niniejszej sprawie nie zdołał jednak wykazać szczególnej istotności dla interesu publicznego w uzyskaniu informacji objętej żądaniem. W piśmie z dnia 14.02.2025 r. (data wpływu na dziennik korespondencyjny Urzędu Gminy: 17.02.2025 r.) wnioskodawca wskazał, że tym szczególnie istotnym interesem publicznym jest zapewnienie nadzoru nad realizacją obowiązków gminy i kontrola działań administracji publicznej. W orzecznictwie wskazuje się, że szczególny interes publiczny należy wiązać z funkcjonowaniem struktur państwowych i realną możliwością oddziaływania wnioskodawcy na nie. Zatem jeżeli udostępnienie informacji publicznej przetworzonej może przyczynić się w szerszym zakresie do usprawnienia działań podmiotów publicznych, wpłynąć na poprawę czy usprawnienie wykonywania zadań publicznych. Przez szczególny interes publiczny nie możemy rozumieć działań wnioskodawcy w prywatnym interesie np. zmierzania do dokonania własnej (prywatnej) oceny realizacji zadań przez organ administracyjny. Dla oceny czy występuje przesłanka szczególnie istotnego interesu publicznego ważne jest to, czy pozycja wnioskodawcy stwarza realną możliwość wykorzystania uzyskanych danych do poprawy funkcjonowania organów administracji i lepszej ochrony interesu publicznego (wyrok NSA z dnia

07.12.2011 r., sygn. akt I OSK 1737/11). Taką osobą może być np. osoba, która pracuje w państwowym instytucie badawczym. Ponadto, Wnioskodawca wskazał, że dostęp do wnioskowanych informacji jest kluczowy do podejmowania świadomych decyzji przez mieszkańców i organizacje społeczne, „co znajduje uzasadnienie w licznych wyrokach sądów administracyjnych”. Urząd Gminy w Orońsku nie odnalazł orzeczeń, które byłyby zgodne z twierdzeniem wnioskodawcy.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego Organu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Wójt Gminy Orońsko

/-/ Sylwester Różycki

Otrzymują:

1. Pan

Adres: e-PUAP

2. a/a