

**Uchwała Nr 3.b/54/2024**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 24 października 2024 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości wykupu obligacji przez Gminę Orońsko.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:**

**Przewodnicząca:** Dagmara Żak  
**Członkowie:** Janina Filipowicz  
Anna Pakosz

**opiniuje następująco:**

**§ 1.**

Gmina Orońsko ma możliwość wykupu obligacji w kwocie 5.400.000 zł planowanych do zaciągnięcia w 2024 roku i przeznaczonych na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**§ 2.**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od powyższej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały Składu Orzekającego RIO.

**Uzasadnienie:**

W dniu 3 października 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Wójta Gminy Orońsko w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu w/w obligacji.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art. 89 i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9, lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), a mianowicie podjęcie przez Radę Uchwały Budżetowej, uchwały w sprawie emisji obligacji, a także Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024 - 2040.

Z w/w uchwał wynika, że uzyskane z emisji obligacji środki mają być przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 4.933.800,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 466.200,00 zł. Wykup obligacji przewiduje się w latach 2031 - 2036. Okres karencji w spłacie wynosi 7 lat.

Dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy planu budżetu na rok 2024 oraz wykonania budżetu za II kw. 2024 roku na podstawie przedłożonych sprawozdań.

Uchwalony na bieżący rok plan budżetu przewiduje dochody w wysokości 38.207.754,75 zł natomiast wydatki w kwocie 44.600.944,99 zł. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 8.133.110,16 zł tj. 18,23% ogółu wydatków.

Prognozowany na 2024 rok deficyt budżetowy w wysokości 6.393.190,24 zł, jak również spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek w kwocie 466.200,00 zł planuje się sfinansować:

- emisją wnioskowanych obligacji w kwocie 5.400.000 zł,

- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 233.508,84 zł,
- wolnymi środkami w wysokości 1.225.881,40 zł.

Według sprawozdań za II kw. 2024 roku Gmina zrealizowała dochody w kwocie 19.074.542,38 zł, co stanowi 49,9% planu rocznego, natomiast wydatki wyniosły 18.672.025,96 zł tj. 41,9% planu rocznego.

Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024 - 2040 wynika, że poziom zadłużenia Gminy na koniec 2024 roku po uwzględnieniu wnioskowanej emisji obligacji wyniesie 11.721.800,00 zł i stanowić będzie 43,37% dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego (art. 7 ust 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach Dz. U. 2022, poz. 1964).

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej, planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia na rok 2024 wynosi 3,58% i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczanego dla Gminy zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść 11,75%. W latach objętych spłatą wnioskowanego wykupu obligacji, obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami, w zestawieniu z indywidualnym wskaźnikiem będzie się kształtować następująco:

rok	<i>Prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia</i>	<i>Indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia</i>	różnica
2031	4,06%	8,03%	3,97
2032	4,22%	13,53%	9,31
2033	3,97%	18,19%	14,22
2034	4,07%	22,55%	18,48
2035	3,57%	26,82%	23,25
2036	2,15%	30,89%	28,74

Powyższe dane wskazują, że prognozowane obciążenie budżetu w latach 2031–2036 kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika,

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia w ocenie Składu Orzekającego Gmina Orońsko będzie miała możliwość spłaty wnioskowanego wykupu obligacji zgodnie z obowiązującymi przepisami.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
Dagmara Żak**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

–