



Uchwała Nr 3.c./375/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Orońsko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2022 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Karolina Aszkiełowicz
Kamil Michalak

Uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Orońsko projekt Uchwały budżetowej na rok 2022 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2022 Zarządzeniem nr: 101/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku Wójt przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Należy mieć jednak na uwadze, iż organ wykonawczy gminy jest związany z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 poz. 1372 ze zm.) oraz art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2022 dochody w wysokości 28.822.083 zł, co stanowi 80% planu dochodów na rok 2021, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 25.693.154 zł i majątkowe w kwocie 3.128.929 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku

dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 31.033.083 zł, co stanowi ok. 80% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 5.426.594 zł, tj. 17,5% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 1 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2022 rok zakłada deficyt w wysokości 2.211.000 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanych kredytów nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 496.000 zł, które przeznacza się na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu ujęto przedsięwzięcia Funduszu Sołeckiego. Przedsięwzięcia te powinny spełniać wymogi określone w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Zgodnie z powyższym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Stosownie do tego zaleca się podanie w przedsięwzięciach sołectw Śniadków i Chronów Kolonia Dolna celu budowy altany a przy przedsięwzięciu w sołectwach Guzów, Guzów Kolonia oraz Ciepła własność terenu dotyczącego budynku czy też altany. Natomiast przy przedsięwzięciu „Zakup koszy plastikowych na odpady dla mieszkańców sołectwa Chronów” należy pamiętać, że wyposażenie posesji w kosze na odpady należy do obowiązku właścicieli posesji podobnie jak zakup i transport kruszywa na poprawę jakości dojazdu do posesji w sołectwie Chronówek. Wątpliwości Składu budzi również przedsięwzięcia pn: „Zakup sprzętu do zajęć z pierwszej pomocy” i "Zakup fotopułapek" odpowiednio w sołectwach Orońsko i Chronówek. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia po uwzględnieniu wskazanej w uzasadnieniu uwagi.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)