

**Uchwała Nr XLV/ 228 /2021**  
**Rady Gminy w Orońsku**  
**z dnia 21 lipca 2021 roku**

**w sprawie:** przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu skargi Prokuratora Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Przysusze z siedzibą w Szydłowcu na uchwałę nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Orońsko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. 2020 roku, poz. 713 z późn. zm.) oraz z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 roku poz. 2325 z późn. zm.) **Rada Gminy w Orońsku uchwała, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu skargę Prokuratora Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Przysusze z siedzibą w Szydłowcu na uchwałę nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Orońsko (*załącznik nr 1 do niniejszej uchwały*) oraz kopię skarżonej uchwały (*załącznik nr 2 do uchwały niniejszej*).

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 (*załącznik nr 3 do uchwały niniejszej*).

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Orońsko do podpisania odpowiedzi na skargę i przekazania jej wraz z aktami sprawy oraz przedmiotową uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Orońsko.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy

*Sylwester Rożycki*  
Sylwester Rożycki

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ ten przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę oraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy, do podpisania której upoważniony został Przewodniczący Rady Gminy.

Odpowiedź na skargę stanowiąca *załącznik nr 3* do niniejszej uchwały odnosi się do skargi **Prokuratora Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Przysusze z siedzibą w Szydłowcu** skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu na uchwałę **na uchwałę nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Orońsko.**

Skarżący zarzuca przedmiotowej uchwale naruszenie prawa materialnego, tj. art. 4 ust. 3 i art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) oraz 2 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) poprzez wadliwe określenie w § 4 ust. 3 uchwały dwóch terminów określających wejście w życie przedmiotowej uchwały, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 4 zaskarżonej uchwały.

W opinii Organu pod względem merytorycznym wniesiona przez Prokuratora skarga nie ma uzasadnionych podstaw, co zostało należycie uzasadnione w odpowiedzi na skargę stanowiącą *załącznik nr 3* do niniejszej uchwały.

W świetle powyższego podjęcie uchwały o wskazanej treści jest konieczne dla zrealizowania obowiązku ustawowego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*inż. Sylwester Różycki*

PROZ Pa 64.2020

PROKURATURA REJONOWA  
W PRZYSUSZU  
OŚRODEK ZAMIEJSCOWY  
26-500 Szydłowice  
ul. Strażacka 1A (3)

Szydłowice, dnia 30 czerwca 2021r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
VIII Wydział Zamiejscowy  
w Radomiu  
ul. Słowackiego 7

za pośrednictwem

Rady Gminy w Orońsku

Skarżący: Prokurator  
Ośrodka Zamiejscowego  
Prokuratury Rejonowej w Przysusze  
z siedzibą w Szydłowcu  
26-500 Szydłowice, ul. Strażacka 1A  
NIP 796-110-04-85

Strona Przeciwna:  
Rada Gminy w Orońsku

### Skarga Prokuratora

- I. Na podstawie art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 roku Prawo o prokuraturze ( Dz. U z 2017r, poz.1767) oraz art. 8 § 1, art. 50 § 1 i art. 53 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2018. 1302) i art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015.1515 j.t. z późn. zm.) wnoszę skargę na uchwałę nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko
- II. Uchwale tej zarzucam istotne naruszenie przepisów prawa materialnego, a mianowicie
  - art. 4 ust 1 i art. 13 pkt.2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U. z 2019 r poz. 1461 – określanej dalej jako u.o.a.n) art. 2 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 42

ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 509 ze zm.) poprzez wadliwe określenie w § 4 ust. 3 uchwały dwóch terminów określających wejście w życie przedmiotowej uchwały,

**wnoszę o:**

stwierdzenie nieważności § 4 zaskarżonej uchwały nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku

***Uzasadnienie***

Rada Gminy w Orońsku w dniu 11 grudnia 2019 roku podjęła uchwałę nr XVI/92/19 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko. W uchwale tej określono, iż uchwałą wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2020 roku.

Wskazany akt prawa miejscowego został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 2019 roku poz.15149, wszedł w życie w dniu 28 grudnia 2019 roku i nie wcześniej jednak niż z dniem 1 stycznia 2020 i obowiązuje do chwili obecnej.

Podstawą prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały był art. 18 ust. 2 pkt. 15 art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2019r poz. 506 z późn. Zm) oraz art. 6k ust. 1 pkt. 1-3, ust. 4a w związku z art. 6j ust.1, ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach( Dz.U. z 2019r poz.2010 z późn. Zm).

Zgodnie z art. 8 §1 p.p.s.a prokurator może wziąć udział w każdym toczącym się postępowaniu, a także wnieść skargę jeżeli według jego oceny wymaga tego ochrona praworządności lub praw człowieka i obywatela. Do skargi prokuratora nie mają zastosowania ograniczenia wynikające z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 53§3 p.p.s.a prokurator może wnieść skargę w terminie sześciu miesięcy od dnia doręczenia stronie rozstrzygnięcia w sprawie indywidualnej, a w pozostałych przypadkach w terminie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie aktu lub podjęcia czynności uzasadniającej wniesienie skargi. Termin ten nie ma zastosowania do wnoszenia skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej. Zgodnie z

art. 52 §1 p.p.s.a skarga prokuratora nie musi być poprzedzona wyczerpaniem środków zaskarżenia ponieważ dotyczy aktu prawa miejscowego. Analiza treści uchwały prowadzi do konstatacji, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem przepisów prawa materialnego, co uzasadnia stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Na wstępie wskazać należy, iż uchwała Rady Gminy w Orońsku nr XVI/92/19 z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie w wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko dotknięta jest wadą w zakresie promulgacji aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z §4 przedmiotowej uchwały uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2020 roku. Tym samym §4 uchwały zawiera dwie normy prawne, które są ze sobą sprzeczne. Pierwsza z nich określa wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od ogłoszenia, co nastąpiło w dniu 13 grudnia 2019 roku, a zatem data wejścia w życie uchwały określona została na dzień 28 grudnia 2019 roku. Druga norma wskazuje na uzyskanie mocy przez uchwałę nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2020 roku. Wobec powyższego bezspornym jest, że przepis §4 uchwały zawiera wewnętrzną sprzeczność, która nie została przez Radę wyjaśniona. Zaznaczyć należy, że w orzecznictwie jednoznacznie przyjmuje się, że wejście w życie i uzyskanie mocy przez uchwałę są zderzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które „weszły w życie „ lub „uzyskał moc”. Uchwała nie może wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie – uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustaw w życie. Przedmiotowe stanowisko oparte zostało na rozstrzygnięciu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydziału Zamiejscowego z/s w Radomiu z dnia 27 lutego 2019 roku w sprawie VIII SA/Wa833/18, jak również w uchwale Sadu Najwyższego z 24 maja 1996 roku, IPZP 12/96, OSNP/1197/1/8, orzeczeniu Trybunału Konstytucyjnego z 24 października 1995 r K 14/95( Orzecznictwo TK 1995 nr 2, poz. 12), które to rozważania należy uznać za zasadne także w odniesieniu do uchwały.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie.

PROKURATOR  
PROKURATURY REJONOWEJ  
Anna Gonciarska

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

inż. Sylwester Różycki

W załączeniu  
- 4 odpisy skargi

---

**UCHWAŁA NR XVI/92/19  
Rady Gminy w Orońsku  
z dnia 11 grudnia 2019 roku**

**w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1-3, ust. 4a w związku z art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) Rada Gminy w Orońsku uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w punkcie 2.3 lub 4.
2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **15,50 zł.** od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.
3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, o których mowa w punkcie 2, kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych t.j. 3.50 zł. miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.
4. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w przypadku niedopełnienia przez nich obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych w wysokości **46,50 zł.** od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

**§ 2.**

Traci moc uchwała Nr IV/17/18 Rady Gminy w Orońsku z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Orońsko.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.



**Przewodniczący Rady Gminy**

Sylwester Różycki  
**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**

*inż. Sylwester Różycki*

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu  
ul. Słowackiego 7  
26-600 Radom**

**Skarżący :**

Prokurator Rejonowy  
Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury w Przysusze  
z siedzibą w Szydłowcu  
ul. Strażacka 1A  
26-500 Szydłowiec

**Strona przeciwna:**

Rada Gminy w Orońsku

**Odpowiedź Organu na skargę**

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2019 r. poz. 2325, dalej: „*Ustawa*”) w imieniu Rady Gminy Orońsko, przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury w Przysusze z siedzibą w Szydłowcu z dnia 30 czerwca 2021 roku, znak PROZ Pa 64.2020, wnosząc o :

1. oddalenie skargi Skarżonego w całości,
  2. rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym (art. 119 pkt 2 Ustawy)
- względnie o:
3. przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela Organu.

**Uzasadnienie**

Pismem z dnia 30 czerwca 2021 roku Prokurator Rejonowy Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury w Przysusze z siedzibą w Szydłowcu skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu skargę na uchwałę nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody



ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko.

Skarżący zarzuca przedmiotowej uchwale naruszenie prawa materialnego, tj. art. 4 ust. 3 i art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) oraz 2 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) poprzez wadliwe określenie w § 4 ust. 3 uchwały dwóch terminów określających wejście w życie przedmiotowej uchwały, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 4 zaskarżonej uchwały.

Z racji na fakt, iż Skarżący wnosi o stwierdzenie nieważności wskazując pod względem merytorycznym wniesiona przez Prokuratora skarga nie ma uzasadnionych podstaw.

Po pierwsze, błędne jest stanowisko Skarżącego przyjmujące, że uchwała Rady Gminy na uchwałę nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie wybory metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko dotknięta jest wadą w zakresie promulgacji aktu prawa miejscowego, która skutkować powinna stwierdzeniem nieważności zaskarżonej uchwały w całości. Faktem jest, iż dokonany został § 4 skarżonej uchwały błąd pisarski. Zważyć bowiem należy, iż należy dać prymat normie prawnej zawartej w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Zawarte tam kategorię sformułowanie: akty normatywne (...), ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia (...) wskazuje na to, że przepis ten zawiera normę powszechnie obowiązującą, a więc ma on zastosowanie w sytuacji gdy dany akt normatywny wskazuje termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy, co niewątpliwie ma miejsce w rozpoznawanej sprawie, gdyż w § 4 zaskarżonej uchwały, wskazano że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 roku”. O ile pierwsza część postanowienia odpowiada prawu, o tyle druga w sposób oczywisty narusza zawartą w przepisie art. 4 ust. 1 zasadę *vacatio legis*. Nieprawidłowe wskazania w uchwale co do trybu jej wejścia w życie, nie przesądzają jednak o nieważności tego aktu normatywnego – w całości. Słusznie zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. akt III GSK 632/10, bezwzględnie obowiązujący charakter przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, wynikający z kategorię sformułowania „... wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ich ogłoszenia ...”. Nadto, NSA wskazał, że przepis art. 4 ust 1 tej ustawy, ma zastosowanie także do przypadku, gdy dany akt w ogóle nie zawiera postanowień w tym zakresie. Obowiązek wprowadzania *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasad: bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych, czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa – wywodzonych z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP). Naczelny Sąd Administracyjny opowiedział się za pozbawieniem mocy obowiązywania – wyłącznie wadliwie skonstruowanego postanowienia określającego tryb wejścia w życie uchwały organu będącej przedmiotem skargi.

Po drugie, istotne jest również, że zasadnicza treść zaskarżonej uchwały nie jest przez Skarżącego kwestionowana. Zatem nie ma podstaw do stwierdzenia nieważności zaskarżonego aktu normatywnego w całości. Tego rodzaju sankcja byłaby nieadekwatna do zakresu naruszenia i zbyt dolegliwa w kontekście następstw jakie uchwała wywołana w sferze praw podmiotowych jednostek, których dotyczy ze względu na rodzaj objętej nią materii (gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Orońsko). Przedstawiona ocena wsparta jest ponadto stanowiskiem Trybunału Konstytucyjnego w związku z wyrokiem z dnia 3 października 2001 r., sygn. akt K 27/01, OTK 2001/7/209. TK wskazał bowiem, iż treść przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych wskazuje, że został on ustanowiony po to aby nie musieć traktować przepisu o wejściu w życie danego aktu jako przepisu nierozzerwalnie związanego z całym aktem. Stwierdzenie nieważności tylko wadliwie skonstruowanego § 4 zaskarżonej uchwały, prowadzi niewątpliwie do pozbawienia go mocy obowiązywania, jednakże brak regulacji w tym zakresie, zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażonym w powołanym wyżej wyroku, zostaje *de facto* zastąpiony treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Nie są zatem zasadne zarzuty postawione przez Skarżącego w skardze, które miałyby prowadzić do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w całości. Należy podkreślić, że w myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa natomiast ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych. Z treści powołanego art. 88 ust. 1 Konstytucji wynika z kolei, że data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Powtórzeniem zapisu konstytucyjnego jest art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie z którym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa przytaczana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, a w szczególności treść cytowanego wyżej art. 4 ust. 1 wymienionej ustawy. Tym samym zapis uchwały zawierający uregulowanie, że jej przepisy wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego pozostają w zgodzie z obowiązującym prawem i zasadami demokratycznego państwa.


Trzeba raz jeszcze podkreślić, że wyłącznie uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna, albowiem uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego dotyczy wtedy nie tyle określonych jej postanowień, ile całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu jej nieogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może ona wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych (*vide* WSA w Krakowie z dnia 14 lutego 2018 r., II SA/Kr 1575/17, LEX nr 2454768). Skoro zatem skarżona uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące, jest, jako akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym ogłoszona na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie z 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Warunek konieczny do jej wejścia w życie został spełniony, wobec czego w pełni wiąże adresatów utworzonymi w nim normami prawnymi. Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę

postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (*vide* Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 lipca 2013 r., II SA/OI 518/13, LEX nr 1343114).

Wobec powyższego wnoszę jak w petitum pisma.

*Załączniki :*

- 1) *skarga Prokuratora Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Przysusze z siedzibą w Szydłowcu sygn. PROZZ Pa 64.2020,*
- 2) *odpis odpowiedzi na skargę,*
- 3) *uchwała nr XVI/92/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Orońsko*
- 4) *uchwała nr XLV/...../2021 Rady Gminy w Orońsku z dnia 21 lipca 2021 roku w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu.*

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
inż. Sylwester Różycki