

Uchwała Nr Ra. 474 .2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Orońsko projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2036.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie: Alina Siara, Janina Filipowicz.

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Orońsko projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2036 opiniuje **z zastrzeżeniem** omówionym w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ufp.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020-2036 z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) oraz Rozporządzenia MF z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.). Projekt uchwały zawiera niezbędne elementy określone w ww. przepisach. W upoważnieniach zawartych w § 2 projektu uchwały zaleca się rezygnację z określania wysokości łącznej kwoty zobowiązań. Zgodnie z art. 226 ust. 2a ufp do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi realność zaplanowanych wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i pochodne w latach 2021-2036. Na rok 2020 zaplanowano wzrost tych wydatków a w 2021 spadek, w kolejnych zaś latach planuje się je na poziomie roku 2021. W objaśnieniach uzasadniono to planowaną redukcją wydatków.

Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto zobowiązania. Stosownie do art. 229 ufp przyjęte w Prognozie na rok 2020 wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na ten rok.

Załącznik nr 2 do projektu uchwały, w którym ujęto wykaz wieloletnich przedsięwzięć realizowanych w latach objętych prognozą spełnia wymogi określone w przepisie art. 226 ust. 3 ufp.

W projekcie Prognozy stwierdzono rozbieżności, pomiędzy danymi planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na 2020 rok, które dotyczą kwoty planowanych wydatków na przedsięwzięcie „Modernizacja hydroforni w Orońsku”.

Prognozowane obciążenie budżetu spłatą zadłużenia w latach objętych prognozą kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ufp, z tym, że **w roku 2021** przy różnicy pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem wynoszącej 0,01 % można przyjąć że **kształtuje się na maksymalnym dopuszczalnym poziomie**. Dodatkowymi warunkami nie przekroczenia tego dopuszczalnego poziomu jest osiągnięcie prognozowanego wzrostu dochodów bieżących, jednocześnie przy planowanej redukcji wydatków bieżących w tym roku. Tak więc ustalona w WPF w tych latach **możliwość spłaty długu obciążona jest dużym ryzykiem naruszenia art.243 ufp.**

W związku z powyższymi ustaleniami Skład Orzekający uznał, iż przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej wymaga ponownego przeanalizowania, w szczególności dążyć należy do poprawy relacji wskaźników z art. 243 ufp.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski