

Uchwała Nr Ra . 470 .2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Orońsko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art.13, pkt.3, pkt.10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016, poz.561) oraz art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (Dz.U. 2017, poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie: Alina Siara
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Orońsku:

- 1) projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje z uwagami omówionymi w uzasadnieniu,
- 2) możliwość sfinansowania deficytu **opiniuje negatywnie.**

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 65/2017 z dnia 13 listopada 2017 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z

art.238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający wnosi uwagi dotyczące propozycji upoważnień dla Wójta:

- w § 3 pkt.3 lit.a) uchwały budżetowej wprowadzona przy upoważnieniu kategoria „umów cywilnoprawnych” jest bardzo szeroka, może pokrywać się w zakresie wydatków bieżących z upoważnieniem ustawowym z art.257 pkt.3 ustawy o finansach publicznych, a także może dotyczyć wydatków majątkowych.

Jeśli uchwała będzie podejmowana w grudniu w § 4 ust.2 termin wejścia w życie uchwały budżetowej należy określić na 1 stycznia 2018 r.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 24.967.121zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 23.749.917zł i majątkowe w kwocie 1.217.204zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 26.817.117zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 23.737.046zł i majątkowe w kwocie 3.080.071zł. Zachowano relację określoną w art.242, ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie nie wyszczególniono w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2017, poz.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, do których Skład Orzekający wnosi uwagi:

- planowane dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości **84.000zł** zgodnie z art.18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 2016, poz.487 z późn. zm.) oraz art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2017, poz.783 z późn.zm.) Gmina powinna przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii w takiej samej wysokości, natomiast planowane wydatki stanowią kwotę **68.000zł**.
- planowane dochody z tytułu korzystania przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców w planowanej wysokości **6.000zł** Gmina powinna przeznaczyć te dochody na utrzymanie przystanków i dworca których jest właścicielem zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie drogowym art.16 ust.7 pkt.1 (Dz. U. 2017 poz.2136),
- planowane dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości **260.000zł**, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2017, poz.1289) powinny zrównoważyć wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tymczasem Skład Orzekający zauważa, że zaplanowana kwota wydatków na rok 2018 jest zdecydowanie wyższa i wynosi **525.512zł**.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2016, poz.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art.222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2017, poz.209, z późn. zm.). Również zaplanowane rezerwy celowe, które planuje się przeznaczyć na:

- dodatki uzupełniające dla nauczycieli,

- remonty i modernizację szkół,
 - wyposażenie w szkołach,
- zgodnie z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych nie przekraczają 5 % wydatków budżetu.

W tabeli nr 3 do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018, do którego nie wnosi się uwag.

Załączony do projektu uchwały załącznik nr 1 „Dotacje udzielane w 2018 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” nie spełnia wymogów zawartych w art.215 ustawy o finansach publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu jst sporządza się zgodnie z w/w przepisem w podziale na datacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. W zestawieniu wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jst.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego w tabeli nr 5 do projektu uchwały budżetowej , zwraca się uwagę, że zaplanowane przedsięwzięcia realizowane z tych środków, powinny spełniać wymogi określone w art.2 ust.6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. 2017, poz. 301, późn.zm). Opis tych przedsięwzięć powinien wskazywać na realizowane zadania własne, nie zaś na wydatki rzeczowe, np. hydranty, piłkochwył, lampy solarne. Ponadto kwota zadania dla sołectwa Łaziska Osiedle i Łaziska jest rozbieżna z kwotą zadania ujętego w objaśnieniach do uchwały budżetowej.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 1.849.996zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanej pożyczki, z wolnych środków oraz z emisji obligacji. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art.217 ust.2 ustawy finansach publicznych. Jednakże obsługa zwiększonego zadłużenia grozi naruszeniem art.243 ustawy o finansach publicznych, tak jak to przedstawiono w opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 197.004zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu jest kompletny i wewnętrznie spójny , przy jego uchwaleniu należy jednak dokonać wskazanych korekt a w szczególności dla uniknięcia naruszenia prawa zaleca się rezygnację z nowych zadań finansowanych przychodami zwrotnymi i przeanalizowanie możliwości rezygnacji z nieobowiązkowych zadań w zakresie wydatków bieżących, dla wypracowania wyższej nadwyżki operacyjnej . Należy wypracować taką strukturę dochodów i wydatków budżetu , która zapewni uchwalenie wieloletniej prognozy finansowej zgodnej z obowiązującymi przepisami.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski

